

中国投资协会

投融培字〔2025〕006号

关于举办“2026年投融资项目储备与谋划 超长期特别国债、中央预算内投资、专项债资金申报 及存量资产盘活高级研修班”的通知

各有关单位：

今年以来，中央实施更加积极的财政政策，提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力，中央和地方全年新增11.86万亿的政府债务，加力推动基础设施项目建设。发行超长期特别国债1.3万亿，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。发行地方政府专项债券4.4万亿，扩大投向领域和用作项目资本金范围。这些增量政策，为各地政府和平台公司谋划投融资项目提供了政策保障和资金支持。

同时，近年来新推出的各类投融资模式，比如生态环境部《生态环境导向的开发(EOD)项目实施导则(试行)》、国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)、国家发改委《关于进一步做好政府和社会资本合作新机制项目规范实施工作的通知》(发改办投资〔2024〕1013号)、国务院办公厅《关于规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见》(国办函〔2025〕84号)等，这些政策法规对政府投资项目、债券资金申请、PPP新机制和EOD项目运作逻辑和实施方式都将产生重大影响。从重点领域来说，我国将在盘活存量资产、“两新”“两重”、三大工程、老旧小区改造及管网建设改造、

全域土地综合整治等领域继续加强投资，同时，在老旧街区（厂区）改造、城中村改造等城市更新领域将加强投资力度和政策支持力度。

展望 2026 年，在一系列增量政策和防范化解政府隐性债务的背景下，如何充分发挥地方政府专项债券等对重点领域和薄弱环节的投资带动作用，如何积极盘活存量资产、扩大有效融资，如何储备谋划 2026 年投融资项目，是社会各届广泛关注的热点。为了帮助政府部门、中央企业、地方国有企业和金融机构等准确把握当前各项政策导向，学习、交流和探讨当前投融资领域遇到的难点问题并找到应对的措施，中国投资协会项目投融资专业委员会联合北京中建科信管理咨询集团有限公司共同举办“2026 年投融资项目储备与谋划，超长期特别国债、中央预算内投资、专项债资金申报及存量资产盘活高级研修班”，请各单位积极组织，报名参加。

具体事项通知如下：

一、培训内容

（一）最新国家财政、金融和投融资政策解读

1. 中央 12 万亿化债政策的影响和项目投融资总体谋划策略；
2. 二十届三中全会投融资体制改革要点及财政体制改革对项目融资的影响；
3. 我国当前经济形势、中央最新会议精神和财政金融政策对政府投融资的影响分析；
4. 从基础设施相关领域政策（如 PPP 新机制、基础设施 REITs、专项债、超长期特别国债等），看未来政府投融资的重点方向和区域；
5. 重点政府投融资政策的详解，如《政府投资条例》，国办发 35 号文、47 号文和 134 号文，财资 108 号文、退平台 150 号文、国办发 52 号文、发改办投资 1013 号文、国办函 84 号文等政策；
6. 审计署最新工作报告、财政部最新债务报告等对地方政府投融资的影响和审计案例分析。

（二）增量政策背景下的地方政府隐性债务防范措施

1. 近年以来我国政府隐性债务防范化解的政策解读；
2. 深入分析近两年财政部集中公布的隐性债务案例及对政府项目投融资的指导作用；
3. 在政府项目投融资谋划过程中防范隐性债务风险应重点关注的内容；
4. 在需要使用财政资金对项目进行支持时，该如何避免被认定为隐性债务；
5. 如何在片区开发等项目中实现土地出让金对项目合规性支持。

（三）超长期特别国债项目储备谋划与申报

1. 超长期特别国债概念、申报范围；
2. 国家重大战略实施和重点领域安全能力建设的范围和领域；
3. 超长期特别国债投资五大领域的对标储备谋划；
4. 本次超长期特别国债与前几次国债有何不同；
5. 超长期特别国债与中央预算内投资申请区别；
6. 超长期特别国债项目储备谋划要求与实务；
7. 超长期特别国债申报及审批流程；
8. 超长期特别国债审核要点解析；
9. 如何积极储备和谋划好 2026 年超长期特别国债项目。

（四）中央预算内投资的申报与使用要点

1. 2025 年中央预算内投资重点支持的方向和领域分析；
2. 2025 年中央预算内投资的投资支持方式有哪些；
3. 2025 年中央预算内投资的申报新要点；
4. 中央预算内投资与政府专项债如何结合；
5. 中央预算内投资与 PPP 特许经营模式的结合；
6. 通过中央预算内投资破解项目投融资的困境。

（五）地方政府专项债券项目谋划实务及案例

1. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）的重点解读；

2. 2025年扩大专项债券投向的具体领域；

3. 如何理解2025年专项债券的负面清单管理；

4. 专项债券用作项目资本金的使用方式；

5. 如何理解专项债券额度对部分地区的倾斜；

6. 深入分析专项债项目融资收益平衡的新规定；

7. 如何理解完善专项债券项目“一案两书”制度；

8. 部分省份下放专项债券项目审核权限带来的机遇与挑战；

9. 专项债券资金使用加强监管的具体措施；

10. 如何积极储备和谋划好2026年专项债券项目。

（六）84号文解读和存量PPP项目处理策略

1. 《关于规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见》国办函〔2025〕84号出台的背景和存量PPP项目现状；

2. 分类分级推进实施存量在建PPP项目：具有一定收益的项目，接近完工的项目，推进缓慢的项目，2024年底前未开工的项目；

3. 保障存量PPP项目的合理融资需求，已签订和未签订贷款协议项目的分类处理；

4. 政府方的依法履约按效付费的政策要求，拖欠付费的违规情形认定，涉及拖欠企业账款的应对策略；

5. 推动存量PPP项目的降本增效：一压一提两降一延（合理压减运营成本；有效提升项目收益；降低融资利率，合理调整项目投资回报率；适当延长合作期限）；

6. 加大财政支持力度，统筹运用地方政府资金用于PPP存量项目建设成本中的政府支出，安排使用相关地方政府专项债券资金有序处理社会资本方垫付建设成本。

（七）增量政策下盘活存量资产的关注要点

1. 通过TOT模式盘活存量资产的核心要点；

2. 通过非PPP模式盘活政府公益性资产；

3. 国家发改委第二批盘活存量资产案例分析；
4. 国家发改委 1013 号文对采用 PPP 模式盘活存量资产的新政策要点；
5. 如何盘活行政事业单位的存量资产；
6. 《财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》(财资〔2022〕124 号) 核心要点解读；
7. 盘活行政事业单位存量资产的案例分析；
8. 地方国有企业如何合法合规的盘活行政办公楼；
9. 通过收购兼并、破产重整等方式盘活存量资产案例；
10. 基础设施 REITs 的操作实务。

(八) 盘活存量土地的重点领域和案例分析

1. 结合中央经济工作会议解读《自然资源部、国务院国资委关于推进国有企业盘活利用存量土地有关问题的通知》(自然资发〔2022〕205 号) 和《自然资源部关于开展低效用地再开发试点工作的通知》(自然资发〔2023〕171 号)；
2. 如何通过提高容积率盘活工业用地；
3. “工业上楼”的政策、应用要点与实践案例分析；
4. 利用工业用地建设宿舍型保障性租赁住房的案例分析；
5. 国有企业可以通过自主、联营、转让等多种方式推进存量土地的改造开发的应用要点及案例分析；
6. 探索难以独立开发的零星地块的使用方式及相关案例；
7. 原土地使用权人自行改造开发的案例分析；
8. 不同用途地块混合供应的案例分析。

二、培训对象

各级政府发展改革、财政、环保、住建、交通运输、水利、农业农村、林草、文旅等部门有关人员；以城投公司为代表的地方国有企业有关人员；污水垃圾处理、城乡供水供气供热、仓储物流、新能源、环保及建筑施工等企业有关人员；银行、证券、基金、信托、保险等金融机构有关人员等。

三、拟邀师资

林晓东：中国经济体制改革研究会理事、特聘授课专家，中国投资协会项目投融资专委会特聘专家、大成律师事务所合伙人。

王小文：住建部海绵城市试点考核专家，财政部 PPP 示范项目评审专家，中国投资咨询有限责任公司研究中心主任。

温来成：中国人民大学经济学博士，中央财经大学教授，博士生导师，国家社会科学基金评审专家，国家自然科学基金评审专家。

张 鹏：财政部政策实验室宏观经济部主任、经济学博士、中共中央党校干部学习网特约专家。

朱 静：中央财经大学 PPP 智库专家，中国政信（政务）研究中心专家，中能国和产业投资发展集团合伙人首席专家。

吴亚平：国家发展改革委投资研究所体制政策室原主任、投资研究所研究员，兼任中国社科院大学投资经济系教授、博导，中国社情民调百名经济学家，注册咨询工程师（投资），国家开发银行、中国国际工程咨询公司专家委员会专家。长期从事经济和投资形势分析、投融资政策和政府投融资管理研究，参与投融资政策法规研究起草。

四、培训时间与地点

2025 年 09 月 18 日—09 月 21 日	重庆市	（18 日全天报到）
2025 年 10 月 16 日—10 月 19 日	上海市	（16 日全天报到）
2025 年 10 月 23 日—10 月 26 日	成都市	（23 日全天报到）
2025 年 11 月 13 日—11 月 16 日	武汉市	（13 日全天报到）
2025 年 11 月 20 日—11 月 23 日	厦门市	（20 日全天报到）
2025 年 12 月 11 日—12 月 14 日	长沙市	（11 日全天报到）
2025 年 12 月 25 日—12 月 28 日	南宁市	（25 日全天报到）
2026 年 01 月 15 日—01 月 18 日	昆明市	（15 日全天报到）
2026 年 01 月 22 日—01 月 25 日	海口市	（22 日全天报到）

五、收费标准

A. 3980 元/人（含培训、资料、电子课件、场地及培训期间午餐、结业证书等），住宿统一安排，费用自理。

B. 5980 元/人（含培训、资料、电子课件、场地、证书及培训期间午餐），住宿统一安排，费用自理。培训结束后，经考核合格，由中国投资协会颁发《投融资规划师》证书，报名需提供申报表、二寸白底免冠彩色照片、身份证复印件、学历证书复印件等电子版材料。

C. 28000 元/单位，同步直播，单位投屏播放，统一观看，不限人数，提供电子课件，支持在线提问。

六、收款账户

1. 账户名称：中国投资协会

开户银行：中国民生银行北京木樨地支行

账 号：6360066996

2. 账户名称：北京中建科信管理咨询集团有限公司

开户银行：中国工商银行北京半壁店支行

账 号：0200247009200068235

附件：报名回执表



附件：

“2026 年投融资项目储备与谋划，超长期特别国债、中央预算内投资、专项债资金申报及存量资产盘活高级研修班”报名回执表

单位名称				邮 编	
单位地址					
联 系 人			职 务		
手 机			办公电话		
传 真			电子信箱		
参训人员	性别	职 务	电 话	手 机	邮 箱
参训时间			参训地点		
住宿要求	单住 ☐ 合住 ☐ 自理 ☐				
证书申报	《投融资规划师》 ☐				
付款方式	银行转账 ☐ 现场交费 ☐			金 额	
收款信息	开户名称：北京中建科信管理咨询集团有限公司 开 户 行：中国工商银行股份有限公司北京半壁店支行 账 号：0200247009200068235				
备 注				参加单位（盖章） 年 月 日	

联系人：付老师 电 话：15600558885（同微信） 010-65618668
传 真：010-65618668 邮 箱：297545800@qq.com